

ANALISIS SECTORIAL DE AGUA POTABLE EN HONDURAS

El Presente documento ha sido posible gracias al apoyo de: La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Programa de Agua y Saneamiento/Banco Mundial (PAS-BM), Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos (USAID), Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS), Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Servicio Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), Ministerio de Salud, Grupo Colaborativo de Agua y Saneamiento de Honduras, a todos ellos un agradecimiento y reconocimiento.

Para el desarrollo de la propuesta del Análisis Sectorial de Agua y Saneamiento, la participación de funcionarios y directores de las siguientes instituciones fue primordial:

Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETCO)

Secretaría de Gobernación y Justicia

Secretaría de Finanzas

Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente

Fondo de Inversión Social (FHIS)

Congreso Nacional de Honduras

Alcaldía Municipal del Distrito Central

Comisión Nacional de Servicios Públicos

Instituto Nacional de Estadísticas

Fiscalía del Medio Ambiente

Procuraduría del Ambiente y Recursos Naturales

Superintendencia de Concesiones y Licencias

Portada “H₂O en Vida”

Artista: “Rubén Iván Fiallos Hernández”

INDICE GENERAL

SIGLAS Y ABREVIATURAS

PROLOGO

RESUMEN 1

CAPITULO 1: CARACTERISTICAS GENERALES DEL PAIS 31

1.1. GENERALIDADES 31

1.2. ASPECTOS FISICOS NATURALES 31

1.3. ORGANIZACION POLITICA Y ADMINISTRATIVA 32

1.4. ASPECTOS TERRITORIALES, DEMOGRAFICOS Y 32
HABITACIONALES

1.5. ASPECTOS SOCIALES 34

1.6. ESTRUCTURA MACROECONOMICA 35

1.7. ASPECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PUBLICOS 37

1.8. SECTOR TERCIARIO 37

1.9. ASPECTOS DE EDUCACION 38

1.10. ASPECTOS DE SALUD 38

1.11. ASPECTOS DE DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO 39

1.12. SITUACION HIDROLOGICA 40

1.13. ASPECTOS AMBIENTALES 41

1.14. VULNERABILIDAD DEL PAIS ANTE LOS DESASTRES NATURALES 43

CAPITULO 2: CARACTERISTICAS DE DESEMPEÑO Y GESTION DEL 45 SECTOR

2.1. RESEÑA DEL DESARROLLO HISTORICO DEL SECTOR 45

2.2. SISTEMA DE INFORMACION 47

2.3. POBLACION DE COBERTURA E INFRAESTRUCTURA Y 48
CALIDAD DE LOS SERVICIOS

2.4. MARCO LEGAL GENERAL 52

2.5.	ORDENAMIENTO INSTITUCIONAL ACTUAL DEL SECTOR	63
2.6.	INSTITUCIONES DE APOYO FINANCIERO EXTERNO	78
2.7.	ESTRUCTURA Y MANEJO DEL FINANCIAMIENTO PARA EL SECTOR	79
2.8.	PLANES VIGENTES	88
2.9.	COORDINACION INTRA Y EXTRA SECTORIAL	93
2.10.	INFRAESTRUCTURA URBANA DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	94
2.11.	INFRAESTRUCTURA RURAL DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	103
2.12.	ASPECTOS ECONOMICOS Y FINANCIEROS DE LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS	112
2.13.	GESTION MUNICIPAL Y PARTICIPACION COMUNITARIA	119
2.14.	PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO	134
2.15.	ASPECTOS DE SALUD PUBLICA RELACIONADOS CON EL SECTOR	136
2.16.	ASPECTOS DE PROTECCION AMBIENTAL RELACIONADOS CON EL SECTOR	151
2.17.	VULNERABILIDAD DE LOS SISTEMAS	167
CAPITULO 3: PRINCIPALES ASPECTOS CLAVES DEL SECTOR		170
3.1.	FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	170
3.2.	DEBILIDADES Y AMENAZAS	176
3.3.	PRINCIPALES ASPECTOS CRITICOS	211
CAPITULO 4: POLITICA, ESTRATEGIAS Y ACCIONES RECOMENDADAS		187
PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SECTOR		
4.1.	PROPUESTAS DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	191
4.2.	PROPUESTAS EN RELACION AL DESARROLLO MUNICIPAL Y A LA PARTICIPACION COMUNITARIA	207
4.3.	OPORTUNIDAD DE INCORPORACION DEL SECTOR PRIVADO	209
4.4.	PROPUESTAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS	216

4.5.	PROPUESTAS PARA LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS URBANAS	219
4.6.	PROPUESTAS PARA LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES	222
4.7.	INTEGRACION DE LOS ALCANTARILLADOS SANITARIOS CON EL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y EL DRENAJE PLUVIAL URBANO	223
4.8.	CRITERIOS PARA ESTABLECER LA CALIDAD DE LAS DESCARGAS DEL ALCANTARILLADO SANITARIO EN CUERPOS RECEPTORES	225
CAPITULO 5: IDENTIFICACION DE PERFILES DE PROYECTOS Y PLAN DE INVERSIONES		227
5.1.	PROYECTOS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SECTOR	228
5.2.	IDENTIFICACION DE LAS INVERSIONES NECESARIAS EN INFRAESTRUCTURA PARA EL MEDIANO Y LARGO PLAZO	235
CAPITULO 6: ESTRATEGIAS PARA LA IMPLEMENTACION Y SEGUIMIENTO DE LAS ACCIONES PROPUESTAS		250
6.1.	PREMISAS	251
6.2.	ACCIONES A DESARROLLAR	251
6.3.	OPCIONES	251
6.4.	ESTRATEGIAS Y LIDERAZGO DEL PROCESO	251
6.5.	TRANSFERENCIAS DE SERVICIOS AL DISTRITO CENTRAL	253
6.6.	PLAN DE ACCION	255
6.7.	ESTRATEGIA PARA LA EJECUCION DE LAS INVERSIONES Y LOS PROYECTOS	255
6.8.	SEGUIMIENTO Y EVOLUCIONES PERIODICAS	257
CAPITULO 7: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		259
7.1.	ASPECTOS POSITIVOS QUE DAN FORTALECIMIENTO AL SECTOR	259
7.2.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	260

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICA

ANEXOS

Anexo 1: GLOSARIO EXPANDIDO	277
Anexo 2: LEGISLACION VIGENTE	293
Anexo 3: NORMATIVAS TECNICAS	305
Anexo 4: ANALISIS DE CASOS	315
Anexo 5: LISTADO DE ONGS QUE COLABORAN EN ACCIONES DE DESARROLLO COMUNITARIO	329
Anexo 6: SISTEMA DE CLASIFICACION DE ACUEDUCTOS DEL SANAA	333
Anexo 7: PERFILES DE PROYECTOS	341
Anexo 8: LISTADO DE CONSULTORES	381
Anexo 9: TALLERES Y PRESENTACIONES	385
Anexo 10: VISITAS A INSTITUCIONES Y PERSONAS CONECTADAS	391

PRINCIPALES SIGLAS UTILIZADAS EN EL TEXTO

AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
AIDIS Honduras	Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental. Capítulo de Honduras
ALA 86-20	Proyecto de la UE para América Latina y África, Año 86 Proyecto No. 20
AMCD	Alcaldía Municipal del Distrito Central
AMHON	Asociación de Municipios de Honduras
ANC	Agua no contabilizada
APC	Aguas de Puerto Cortés
APP	Agua Para el Pueblo
APT	Agua Para Todos
ASDI	Agencia de Cooperación del Gobierno de Suecia.
ASP	Aguas de San Pedro
ASVI	Agua y Saneamiento de Villanueva
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica.
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF, BM	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, Banco Mundial
CALAGUA	Comité Técnico Nacional de Calidad del Agua
CEE	Comunidad Económica Europea
CESCCO	Centro de Estudios y Control de Contaminantes
CICC	Cámara de Industrias y Comercio de Cortés
CICH	Colegio de Ingenieros Civiles de Honduras
CODEL	Comités de Desarrollo Local
CODEM	Consejo de Desarrollo Municipal
COHDEFOR	Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal
COPECO	Comisión Permanente de Contingencias
CONAFOR	Consejo Nacional Forestal
COSUDE	Cooperación Suiza para el Desarrollo
COTIAS	Comité Técnico Interinstitucional de Ambiente y Salud
CNSSP	Comisión Nacional Supervisora de los Servicios Públicos
CPME	Comisión Presidencial de Modernización del Estado
CRS	Catholic Relief Services
DAMCO	División de Aguas Municipal de Puerto Cortés
DGSA	Dirección General de Salud Ambiental
DGSC	Dirección General de Servicio Civil
DIAT	División de Investigación y Asistencia Técnica del SANAA
DIMA	División Municipal de Aguas de San Pedro Sula

Análisis Sectorial de Agua Potable en Honduras

ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ERP	Estrategia para la Reducción de la Pobreza
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOHPRIDE	Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo
FONADERS	Fondo Nacional de Desarrollo Rural Sostenible
FUNDEMUN	Fundación de Desarrollo Municipal
GC	Grupo Colaborativo de Agua y Saneamiento
GIS	Sistema de Información Geográfica
GPS	Sistema de Posicionamiento Global
GTZ	Gesellschaft fur Technische Zusammenarbeit (Agencia Alemana de Asistencia)
IDH	Indice de Desarrollo Humano
IHSS	Instituto Hondureño de Seguridad Social
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
JICA	Agencia Internacional de Cooperación Japonesa
JAAPS	Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento
KFW	Instituto Crediticio de Alemania para la Reconstrucción
Lps	Lempiras
MARENA	Programa Múltiple de Recursos Naturales en Cuencas Hidrográficas
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONGs	Organismos no Gubernamentales.
OPDs	Organismos Privados de Desarrollo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PDM/USAID	Programa de Desarrollo Municipal con financiamiento de USAID
PDS	Programa de Desarrollo Social del BCIE
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRAP	Programa de Reforma de la Administración Pública
PRONADERS	Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenible
PROSAR	Proyecto de Agua y Saneamiento Rural en Región No.3 de la SS
PRRAC	Programa Regional de Reconstrucción para América Central
PRSP	Programa de Reforma del Sector Público
RENACH	Red Nacional de Cuencas Hidrográficas
RRASCA	Red Regional de Agua y Saneamiento de Centroamérica
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SANAA	Servicio Autónomo de Acueductos y Alcantarillados
SCL	Superintendencia de Concesiones y Licencias
SECPLAN	Secretaría de Planificación

SECTUR	Secretaría de Turismo
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SETCO	Secretaría Técnica de Cooperación Internacional
SIAR	Sistema de Información de Acueductos Rurales del SANAA
SINEIA	Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SISAM	Sistema de Información en Saneamiento
SITRASANAAYS	Sindicato de Trabajadores del SANAA y Similares
SS	Secretaría de Salud
TAS	Técnicos en Agua y Saneamiento
TOM	Técnicos de Operación y Mantenimiento
TSA	Técnico en Salud Ambiental
UE	Unión Europea
UNAT	Unidad de Apoyo Técnico, Secretaría del Despacho Presidencial
UNICEF	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de Ayuda del Gobierno de los Estados Unidos
USAID/EHP	Programa de Ambiente y Salud de USAID
US \$	Dólares americanos